



بررسی جایگاه شاخص‌های تابآوری زیرساخت‌های شهری در فرآیند چرخه‌ای تابآوری و در هم کنش آن‌ها از نظر متخصصان

فاطمه کریمی^۱؛ سمانه جلیلی‌صدرآباد^۲

۱- دانشجوی کارشناسی ارشد برنامه‌ریزی شهری، دانشکده معماری و شهرسازی، دانشگاه علم و صنعت ایران، تهران، ایران.
Email:fateme.karimi22@yahoo.com

۲- استادیار شهرسازی، دانشکده معماری و شهرسازی، دانشگاه علم و صنعت ایران، تهران، ایران (نویسنده مسئول).
Email:s_jalili@iust.ac.ir

چکیده

یکی از چالش‌های اصلی در طول زندگی بشر مواجهه با حوادث (طبیعی و انسانی) می‌باشد. در سال‌های اخیر وقوع این‌گونه حوادث، پیکره شهرها به ویژه زیرساخت‌های شهری را با خسارت روبرو کرده است. یکی از رویکردهای مطرح در برابر این حوادث، تابآوری شهری می‌باشد. از این‌رو، این پژوهش با روش توصیفی - تحلیلی، ابتدا به جمع آوری شاخص‌های تابآوری زیرساخت‌های شهری و سپس به تحلیل و تعیین اهمیت معیارها با استفاده از تکنیک دلفی، روش تحلیل شبکه‌ای (*ANP*) و نرم‌افزار *Super Decision* می‌پردازد. با توجه به نتایج پژوهش، تابآوری زیرساخت‌های شهری مفهومی نوین و چندجانبه می‌باشد؛ که در کنار توانمندسازی اولیه، به برگشت‌پذیری و تداوم عملکرد توجه دارد. تابآوری از ویژگی‌های ذاتی زیرساخت‌ها و طراحی و برنامه‌ریزی آن‌ها به صورت تابآور جهت دستیابی به شهر تابآور از الزامات می‌باشد؛ زیرا در صورت وقوع تهدیدات، وابستگی متقابل زیرساخت‌ها منجر به اختلال آبشاری کل سیستم می‌شود. تابآوری زیرساخت‌های شهری دارای چرخه پیش‌گیری، جذب، بازیابی و سازگاری می‌باشد. همچنین از بین شاخص‌ها به ترتیب مدت زمان بازگشت به شرایط اولیه، میزان جذب، میزان وابستگی متقابل، مقاومت و کیفیت طراحی ساختاری، برخورداری از زیرساخت‌های پشتیبان و حیاتی، منابع در دسترس، توانایی جایگزینی، توزیع فضایی، موقعیت مکانی، میزان سرانه مصرف و امکان استفاده چندمنظوره دارای اهمیت می‌باشند.

وازگان کلیدی

تابآوری زیرساخت‌های شهری
زیرساخت شهری
تمام عملکرد
وابستگی متقابل
جذب
بازیابی

۱- **مقدمه**
یکی از چالش‌های اساسی در جهت نیل به پایداری در شهرها رخدادهای طبیعی و غیرطبیعی می‌باشد که در صورت عدم آگاهی و آمادگی لازم می‌تواند صدمات جبران‌ناپذیری را به ابعاد مختلف شهرها وارد کند (Brein *et al.*, 2004:193-225)

* میدان رسالت، خیابان هنگام، دانشگاه علم و صنعت ایران، دانشکده معماری و شهرسازی، طبقه دوم، شماره تلفن: ۰۲۱-۷۳۲۲۸۲۹۷، پارانامه: s_jalili@iust.ac.ir

سانحه در ایران در شرایط مطلوبی قرار ندارد و پس از وقوع حوادثی همچون زلزله بهم و سیل در استان‌های شمال و شمال غربی کشور آسیب‌های زیادی به مردم وارد شد. از مشکلات اساسی این شهرها پس از حوادث می‌توان تأمین انرژی، آب، غذا و قطعی شبکه‌های مخابراتی، راههای ارتباطی و نبود اسکان موقت را نام برد که اقدامات پس از بحران و بازگشت به شرایط متعادل را سخت کرده بود. درواقع زیرساخت‌های شهری به عنوان پایه و بستر شکل‌گیری شهرها از اهمیت بالایی برخوردار بوده و ممکن است پس از حادث، به دلیل نبود زیرساخت‌های مناسب و تأسیسات خطرناک حادث دیگری همچون آتش‌سوزی و غیره اتفاق بیافتد. به طوری که پژوهش رمضان زاده لسبوئی و همکاران (۱۳۹۲) با شاخص‌های زیرساختی شامل برخورداری از شبکه آب، برق، گاز، دسترسی به مراکز درمانی، آتش‌نشانی، اسکان موقت، نیروی انتظامی، شبکه راهها و مراکز اضطراری، نشان‌دهنده رابطه همبستگی زیرساخت‌های شهری و تاب‌آوری با سطح اطمینان ۹۹٪ می‌باشد. (Ouyang et al 2012) نیز دست یافته‌اند که تحت منابع محدود، مراحل بازگشت نقش اساسی در بهبود تاب‌آوری دارند و در هنگام وجود منابع کافی، اطمینان از بهبودی و بازگشت سریع، بدون توجه به ترتیب مراحل بازگشت آن‌ها است. اغلب پژوهش‌های صورت گرفته تاکنون تاب‌آوری زیرساخت‌های شهری را در برابر بلایی طبیعی مورد بررسی قرار داده اند؛ درصورتی که می‌توان این موضوع را در دو نوع تهدیدات طبیعی و انسانی مورد بررسی قرارداد. همچنین تاکنون در مطالعات داخلی چرخه تاب‌آوری، چگونگی عملکرد آن و جایگاه شاخص‌های تاب‌آوری زیرساخت‌های شهری در فرآیند آن بررسی نشده است. به همین منظور این پژوهش به دنبال بررسی جایگاه شاخص‌های تاب‌آوری زیرساخت‌های شهری در چرخه تاب‌آوری از نظر متخصصان می‌باشد.

۲- تاب‌آوری زیرساخت‌های شهری

مفهوم و مبانی مرتبط با پژوهش شامل تهدیدات، تاب‌آوری، زیرساخت‌های شهری و تاثیر متقابل آن‌ها، فرآیند، اصول و شاخص‌های تاب‌آوری زیرساخت‌های شهری به شرح زیر می‌باشد.

۲-۱- تهدیدات

تهدیدات در برابر شهرها در ادبیات راهبردی به دو نوع،

بهطوری‌که چگونگی رویارویی با این سوانح، محدود و قابل جبران نمودن تبعات آن از مسائل مهم مطرح می‌باشد (بهرامی و همکاران، ۱۳۹۶: ۴۶). در این شرایط که این‌گونه خطرات و عدم قطعیت‌ها در حال رشد است، رویکرد تاب‌آوری برای مواجهه با مشکلات شناخته‌شده و ناشناخته مطرح می‌باشد.

تاب‌آوری به منزله ارتقا توانایی جامعه، برنامه‌ریزی و آمادگی برای جذب و بهبود وضعیت مقابله با اثرات سوانح و ترمیم جامعه آسیب‌دیده است. یکی از ابعاد ۴ گانه مفهوم تاب‌آوری در شهرها، بعد کالبدی - محیطی که شامل شبکه‌های ارتباطی و جاده‌ای، تأسیسات خطرناک، شریان‌های حیاتی (آب، گاز، برق و مخابرات) و تجهیزات شهری (آتش‌نشانی و غیره) می‌باشد (بهرامی و همکاران، ۱۳۹۶: ۴۶). مردم جهت ادامه حیات خود متکی به شبکه پیچیده‌ای از این موارد هستند. به طور معمول انتظار می‌رود این زیرساخت‌ها به صورت مداوم به عملکرد خود ادامه داده و از نظر فنی دچار خلل و مشکلی نشوند. اختلال در هریک از آن‌ها پیامدهای منفی داشته و می‌تواند اقدامات پس از بحران را نیز متوقف کند. برای مثال تخریب شریان‌های حیاتی و راههای ارتباطی، ارتباط سکونتگاهها با بیرون را قطع کرده و خسارات مالی- جانی زیادی را به دنبال دارد. از طرفی برای دستیابی به تاب‌آوری می‌توان توانایی زیرساخت‌ها را در ارائه عملکرد خدمات رسانی در زمان بحران و پس از وقوع آن افزایش داد. به طوری که قلی، درهنگام و پس از وقوع زیرساخت‌ها به وظیفه‌ی خود عمل کرده و سیستم در بعد فنی از پشتیبانی لازم برخوردار باشد.

سازمان‌های بین‌المللی برای کاهش بلاای راهبردهایی با رویکرد تاب‌آوری جوامع را در زمرة اهداف خود قرار داده و آن را در چارچوب هیوگو برای سال‌های ۲۰۰۵-۲۰۱۵ در نظر گرفته‌اند. بهرغم تلاش‌های صورت گرفته برای کاهش آسیب‌پذیری و افزایش تاب‌آوری میزان خسارات مالی- جانی در شهرها از جمله شهرهای ایران رو به افزایش است (Zhou, 2010: 23). اسکاپ در گزارش سوانح مرتبط با مخاطرات تکنونیکی ایران را جزو ده کشور اول دنیا و از حيث مرگ‌ومیر ناشی از این مخاطرات جایگاه ایران را بین رتبه اول تا سوم جهان ذکر می‌کند (فرزاد بهتان و همکاران، ۱۳۹۲: ۳۴). مدیریت سوانح طبیعی پس از رخداد

در مدت زمان مناسب تعریف شده است. یکی از مهم‌ترین کارکردهای تاب‌آوری یک سیستم یا جامعه، توان بازیابی آن پس از شرایط بحرانی است. بازیابی نقطه عطفی در فرایند کارکردی و کارایی سیستم تاب آور است که سرعت عمل و بازگشت به شرایط اولیه را ارزیابی می‌کند. در این فرایند سرعت عمل و زمان سپری شده در مانایی و ضعف سیستم‌ها برای ارزیابی توان بازگشت یا بازیابی آن‌ها نقشی اساسی دارد (Cimellaro, 2016: 94)

جدول ۱- تعاریف واژه تاب‌آوری

تعریف	نظریه پرداز
ظرفیت کاهش یا توانایی یک سیستم برای جذب ناسامانی و یا قدرت جذب تخریباتی که می‌تواند قبل از تغییر ساختارهای یک سیستم در اثر تغییر متغیرها و فرایندهای کنترل رفتار آن جذب شوند	هولینگ ^۲ , ۱۹۷۳
افزایش توانایی زیرساخت‌های اجتماعی، بهویژه زیرساخت‌های حیاتی دروند تداوم فعالیت آن‌ها هنگام وقوع حوادث و پسازان	Bruneau, M. et al, 2003
ظرفیت یا توانایی جامعه برای پیش‌بینی، آمادگی، پاسخ و بازیابی سریع از اثرات سوانح	Mayunge, 2007
قابلیت سیستم یا جامعه مواجه با مخاطرات، در جذب، انطباق و پایداری در برابر آثار مخاطرات در مدت زمان مناسب	گزارش سازمان ملل متحد, ۲۰۰۹
امکان جذب شوک‌های ناشی از بحران بهمنظور تداوم فعالیت عملکردی زیرساخت‌ها برای خدمات‌دهی به شهروندان	Chang, 2014

تهدید طبیعی و انسانی تقسیم می‌شود. در ک نوع و ضربیب تأثیر هر تهدید حیاتی است. منشاً تهدیدات طبیعی، طبیعت است که درنتیجه فعل و انفعالات خود تهدیداتی همانند سیل، زلزله، خشکسالی، آتش‌فشان و غیره را منجر می‌شوند. منشاً تهدیدات انسانی، یک انسان، یک کشور یا گروهی از انسان‌ها هستند که بهصورت عمدى یا غیرعمدى تهدیدات همانند انفجار شیمیایی، نشست مواد شیمیایی، آلودگی هوا، بحران‌های سیاسی، حملات هوایی و موشکی و حملات تروریستی را منجر می‌شوند (حق‌جو، ۱۳۹۷: ۲-۲)

واژه تاب‌آوری از ریشه لاتین "Resilio" به معنای "برگشت به عقب" گرفته شده است (Klein et al, 2003). در سال ۱۹۷۳، هولینگ واژه "تاب‌آوری" را به عنوان ظرفیت کاهش یا توانایی یک سیستم برای جذب ناسامانی و یا قدرت جذب تخریباتی که می‌تواند قبل از تغییر ساختارهای یک سیستم در اثر تغییر متغیرها و فرایندهای کنترل رفتار آن جذب شوند، تعریف می‌کند (& Amaratunga, 2001: 1-11 Haigh, 2001: 1-11). برونو و همکاران (۲۰۰۳) تاب‌آوری را افزایش توانایی زیرساخت‌های اجتماعی، بهویژه زیرساخت‌های حیاتی در روند تداوم فعالیت آن‌ها هنگام وقوع حوادث و پسازان تعریف کرده‌اند. چنگ (۲۰۱۴) این مفهوم را امکان جذب شوک‌های ناشی از بحران بهمنظور تداوم فعالیت عملکردی زیرساخت‌ها برای خدمات‌دهی به شهروندان تعریف می‌کند (علوی و دیگران, ۱۳۹۵: ۹۷۹).

رفیعیان و همکاران (۱۳۸۹) ظرفیت و جذب نیروهای مخرب ناشی از سوانح بهوسیله پایداری و سازگاری، همچنین حفظ ساختارها و عملکرد اسلامی سیستم یا جامعه را به عنوان تعریف مفهوم تاب‌آوری مطرح کرده‌اند. مفهوم تاب‌آوری جامعه در برابر سوانح از نظر (Mayunge, 2007) ظرفیت یا توانایی جامعه برای پیش‌بینی، آمادگی، پاسخ و بازیابی سریع از اثرات سوانح می‌باشد؛ یعنی نه تنها اندازه‌گیری سرعت بازیابی جامعه از اثرات سوانح، بلکه توانایی آموزش، مواجهه و سازگاری با مخاطرات نیز است. همچنین در گزارش سازمان ملل متحد در سال ۲۰۰۹ به نام راهبرد جهانی کاهش خطرپذیری بلایا، تاب‌آوری قابلیت سیستم یا جامعه مواجه با مخاطرات، در جذب، انطباق و پایداری در برابر آثار مخاطرات

^۲ Holling

شهری عوامل، عناصر و فرآیندهایی از کالبد و فضای شهری هستند که زندگی شهروندان را تسهیل می‌کنند. می‌توان تأسیسات و تجهیزات شهری را زیرسامانه‌ای دانست که همراه زیرسامانه‌های راه و مسکن، سامانه واحد شهر را تشکیل می‌دهند. این عناصر را به تناسب نحوه عملکرد، فرم و رابطه‌ی کالبدی با سکونتگاه‌ها می‌توان به دوسته تأسیسات زیربنائی و روبنائی تقسیم نمود. همچنین زیرساخت‌ها به طور عام شبکه حمل و نقل شهری را در درون خود دارند (بهزادفر، ۱۳۹۳).

تأسیسات و تجهیزات زیر بنائی به طور متدالو با یکی از عنوانی تأسیسات، تسهیلات و زیرساخت‌های شهری نامیده می‌شوند که عبارت‌اند از: شبکه آب‌رسانی، شبکه دفع فاضلاب و آب‌های سطحی، شبکه برق‌رسانی، شبکه سوخت‌رسانی و توزیع انرژی‌ها (نظیر گازرسانی)، شبکه ارتباطات از راه دور، شبکه جمع‌آوری و دفع پسماندها، شبکه توزیع و نگهداری مواد غذایی، شبکه تأسیسات حفظ و نگهداری محیط‌زیست (بهزادفر، ۱۳۹۳).

تأسیسات و تجهیزات رو بنائی به طور عمدۀ عبارت‌اند از: اماكن آموزشی، فضاهای ورزشی، فضاهای سبز و باز، اماكن بهداشتی و درمانی، اماكن فرهنگی و مذهبی، مراکز تجاری، مراکز صنعتی و تولیدی، مراکز اداری، اماكن نظامی و انتظامی، اماكن ویژه (گورستان و ...)، متفرقه (مراکز پرورش دام و طیور در محدوده شهرها) (بهزادفر، ۱۳۹۳).

در واقع زیرساخت‌های یک سیستم را می‌توان مانند شریان‌های حیاتی آن سیستم دانست که حساسیت فراوانی برای حفاظت و پشتیبانی دارند و نیازمند برنامه‌ریزی و سیاست‌گذاری‌های راهبردی برای تأمین اینمی فضایی آن‌ها در شهرها هستند. بر این اساس می‌توان زیرساخت‌ها و شریان حیاتی شهر را در دوسته عمدۀ شریان‌های حیاتی مبتنی بر انرژی (برق، آب، گاز) و شریان‌های حیاتی مبتنی بر ارتباطات (حمل و نقل و مخابرات) تقسیم‌بندی کرد (Collier & Venables, 2016:322).

در سند راهبردی پدافند شهری کشور(۱۳۹۸)، مراکز و تأسیسات شهری به عنوان بخشی از زیرساخت‌ها عبارت‌اند از مراکز و تأسیسات زیربنایی اعم از فیزیکی و سایری مانند آب، برق، گاز، راه، انرژی، ارتباطات و فناوری اطلاعات که تامین نیازهای اساسی مردم، اداره امور شهر، تداوم حیات و استمرار فعالیت مردم به آن وابسته است و به ۳ دسته تأسیسات

<p>توان بازیابی آن پس از شرایط بحرانی، بازیابی نقطه عطفی در فرآیند کارکردی و کارایی سیستم تاب آور است که سرعت عمل و بازگشت به شرایط اولیه را ارزیابی می‌کند. در این فرآیند سرعت عمل و زمان سپری شده در مانایی و ضعف سیستم‌ها برای ارزیابی توان بازگشت یا بازیابی آن‌ها نقشی اساسی دارد</p>	<p><i>Cimello, 2016</i></p>
<p>ظرفیت و جذب نیروهای مغرب ناشی از سوانح بدوسیله پایداری و سازگاری، همچنین حفظ ساختارها و عملکرد اساسی سیستم یا جامعه</p>	<p>رفیعیان و همکاران، ۱۳۸۹</p>

در اغلب تعاریف، واژه ظرفیت، توانایی و جذب به کار گرفته شده است. در واقع تاب آوری شهری را می‌توان توانایی یا ظرفیت سیستم شهر در جذب خسارات ناشی از وقایع طبیعی و غیرطبیعی (دانست، به طوری که در تداوم عملکرد و فعالیت اجزای آن (انسان‌ها، زیرساخت و غیره) اختلال وارد نشود. در این فرآیند جذب و برگشت به حالت اولیه، مدت زمان سپری شده یکی از شاخص‌های مهم می‌باشد که هرچه میزان آن کمتر باشد، سیستم شهر تاب آور تر است.

۲-۳- زیرساخت‌های شهری

این واژه در منابع مختلف دارای تعاریف و دسته بندی‌های متعددی است؛ که در این قسمت به آن‌ها پرداخته شده است.

امروزه زیرساخت مجموعه‌ای از سیستم‌ها، فعالیت‌های شکل‌دهنده به جوامع و اقتصادهای مدرن تعریف می‌شود و عمولاً برای نامیدن هر منبع و شبکه انسان‌ساز مهم و در مقیاس کلان به کار می‌رود. در سال ۱۹۹۶ کمیته ویژه ریاست جمهوری آمریکا در حفاظت از زیرساخت‌ها مجموعه عملکردها و سرویس‌های شامل: حمل و نقل، تولید و ذخیره گاز و نفت، تأمین آب، خدمات اورژانس، خدمات دولتی، بانکداری و سرمایه‌گذاری، انرژی برق، اطلاعات و ارتباطات را به عنوان شبکه‌ها و فعالیت‌های حیاتی حوزه زیرساخت معرفی کرد (آل هاشمی و دیگران، ۱۳۹۴)

در تعریفی دیگر زیرساخت‌ها بخش اصلی و پایه‌ای تأسیسات و تجهیزات شهری هستند. تأسیسات و تجهیزات

زیرسیستم‌ها، عملکردها و جریانات است که به تولید و توزیع خدمات در شهر می‌پردازند و بدون آن تداوم حیات جوامع ممکن نیست. زیرساخت‌های شهری دارای دسته‌بندی‌های مختلفی بنابر اهمیت، نحوه عملکرد، ماهیت و فرم هستند. این دسته‌بندی‌ها شامل زیرساخت‌های زیربنایی و روبنایی، حیاتی و غیرحیاتی، حیاتی مبتنی بر انرژی و حیاتی مبتنی بر ارتباطات و کلیدی، لازم و ضروری می‌باشد.

به طور کلی زیرساخت‌ها در شهر، شبکه‌های آب و فاضلاب، برق، گاز و سوخت، مخابرات و ارتباطات، دفع پسمند، مراکز و کاربری‌های عمومی (آموزشی، درمانی، فضای سبز و غیره) و شبکه حمل و نقل را در بر می‌گیرد.

۲-۴- اصول تاب‌آوری زیرساخت‌های شهری
تاب‌آوری زیرساخت‌های شهری دارای اصول چندمنظورگی، فرماندهی واحد، خوداتکایی، جایگزینی، موادی سازی و تداوم کارکردهای ضروری است. این اصول در ادامه توضیح داده شده‌اند.

- چند منظورگی: طراحی و ساخت اماکن، مراکز و تاسیسات به نحوی که قابلیت استفاده چندگانه در شرایط خاص را داشته باشند. این اصل علاوه بر استفاده چندگانه می‌تواند موضوعاتی از جمله صرفه اقتصادی را به همراه داشته باشد.

- فرماندهی واحد: منظور از وحدت فرماندهی آن است که کلیه دستگاه‌های مشارکت کننده در بحران جهت هماهنگی در اقدامات و فعالیت‌ها تحت فرماندهی و مسئولیت واحد قرار بگیرند که این فرمانده هدایت و راهبردی صحنه بحران را بر عهده دارد.

- خوداتکایی: با مفهوم اینکه در عین وابستگی جهت تامین نیازهای اساسی و اداره شهر، قابلیت و پتانسیل اداره شهر (مردم و زیرساخت) در شرایط بحرانی وجود داشته باشد.

- جایگزینی: پیش‌بینی ظرفیت موادی برای تاسیسات و تجهیزات به شکلی که در صورت آسیب دیدن آن‌ها، امکان استفاده از ظرفیت موادی وجود داشته باشد و فعالیت‌های مجموعه‌بی وقفه ادامه پیدا کند.

- موادی سازی: طراحی و ساخت دو سامانه هم تراز به نحوی که به موادیت یکدیگر توانایی انجام فعالیت و ایفاء نقش را داشته و در زمان بحران استمرار فعالیت بی وقفه ادامه داشته

کلیدی، ضروری و لازم مطابق زیر تقسیم می‌شود:
تاسیسات کلیدی، تاسیساتی است که نیازهای کلیدی مردم، اداره امور شهر و تداوم حیات مردم به آن وابسته است و فقدان یا اختلال در عملکرد آن زندگی مردم را به مخاطره می‌اندازد؛ مانند تصفیه خانه آب تاسیسات ضروری عبارت است از مراکز و تاسیساتی که فقدان یا اختلال در عملکرد آن‌ها زندگی مردم را با چالش مواجه می‌کند؛ مانند مراکز آموزشی تاسیسات لازم، تاسیساتی است که وجود آن‌ها موجب تامین منافع مردم شده و جریان عادی و عمومی مردم بدان وابسته است و فقدان آن سطح درآمد مردم را با چالش مواجه می‌سازد؛ مانند سینما و فرهنگسرا

البته در دسته‌بندی دیگری می‌توان زیرساخت‌ها را به دو دسته زیرساخت‌های حیاتی و غیرحیاتی طبقه بندی کرد. با این تقسیم بندی می‌توان فهمید که اهمیت برخی از زیرساخت‌ها نسبت به برخی دیگر بیشتر است.

زیرساخت‌های حیاتی، مجموعه عناصر ساختاری به هم پیوسته‌ای که یک سیستم بزرگ را تشکیل داده‌اند. دارای ابعاد تکنولوژیک گسترده بوده و از ابعاد فیزیکی غیرعامل حرکت برخوردار است. این دسته از زیرساخت‌ها ارائه دهنده خدمات اساسی و بنیادی است. این زیرساخت‌ها و مراکز حیاتی عبارت اند از: زیرساخت حمل و نقل، تولید و انباست نفت و گاز، تامین آب، خدمات اضطراری، مالی و بانکداری، نیروی برق، اطلاعات و ارتباطات، زیرساخت دفاعی (بخشی شادمهری و دیگران، ۱۳۹۵: ۱۰۷).

همچنین وانگ^۲ و همکاران (۲۰۱۸) در پژوهشی با موضوع امنیت و تاب‌آوری زیرساخت‌ها، زیرساخت‌های حیاتی را موارد زیر معرفی کرده‌اند:

تجهیزات شیمیابی، تجهیزات تجاری، ارتباطات، سدها، پایگاه صنعتی دفاعی، خدمات اورژانسی، انرژی، خدمات مالی، غذا و کشاورزی، امکانات دولتی، مراقبت‌های بهداشتی و سلامت عمومی، فناوری اطلاعات، راکتورهای هسته‌ای، مواد و ضایعات، سیستم‌های حمل و نقل و سیستم‌های آب و فاضلاب.

بنابراین زیرساخت‌های شهری را می‌توان یک جزء مهم و اصلی در شهر دانست. این جزء مهم شبکه‌ای انسان ساز از

^۲ Wang

- سیستم، وابسته به اطلاعاتی است که از طریق یک زیرساخت باشد.
- اطلاعاتی تأمین می‌شود.
 - وابستگی جغرافیایی: دو یا تعداد بیشتری از سیستم‌ها به دلیل مجاورت جغرافیایی تحت تأثیر یک رویداد قرار می‌گیرند.
 - وابستگی منطقی: این نوع وابستگی، به وابستگی‌هایی که در انواع وابستگی قبلی جای نمی‌گیرد، اطلاق می‌شود.
بولینگر (۲۰۱۱) زیرساخت‌های انرژی شامل برق، گاز طبیعی و شبکه‌های سوخت را به عنوان مهم‌ترین زیرساخت‌ها شناسایی می‌کند؛ زیرا عملکرد تمام بخش‌های دیگر زیرساخت‌ها به آن‌ها وابسته می‌باشد. برای مثال: سیستم‌های آبرسانی و فاضلاب برای بهره برداری از ایستگاه‌های پمپ خود به سیستم‌های برق متکی هستند. سیستم‌های اطلاعاتی و ارتباطی برای انجام وظایف انتقال اطلاعات به شبکه‌های برق متکی هستند. سیستم‌های حمل و نقل برای بدست آوردن قدرت برای انواع وسائل نقلیه، به شبکه‌های سوخت متکی هستند، وابستگی سایر زیرساخت‌های مهم به شبکه انرژی می‌تواند به آسیب پذیری و اختلال عملکرد آن‌ها منجر شود. در مثال دیگر می‌توان گفت اگر چه ممکن است زیرساخت گاز مستقل از دیگر زیرساخت‌های حیاتی در نظر گرفته شود؛ اما این جدایی در واقعیت محدود است. در شکل ۱ رابطه زیرساخت گاز با چهار زیرساخت حیاتی دیگر نشان داده شده است که در همه موارد از جمله زیرساخت برق، حمل و نقل، آب و ارائه خدمات به زیرساخت فناوری اطلاعات و ارتباطات وابستگی متقابل وجود دارد. افزایش وابستگی متقابل باعث اهمیت این زیرساخت در رابطه با سایر زیرساخت‌های حمایت کننده و در نظر گرفتن رویکرد سیستمی به این زیرساخت با سایر زیرساخت‌های حیاتی می‌شود (سند حفاظت از زیرساخت‌های حیاتی، ۱۳۹۸).

- تداوم کارکردهای ضروری: مراکز کلیدی اثر مستقیم بر زندگی مردم و کارکردهای اساسی شهر دارند. در راهبردهای دشمن توقف کارکرد این مراکز از اهمیت خاصی برخوردار است؛ بنابراین تداوم کارکردهای ضروری عبارت اند از مجموعه اقداماتی که تداوم این زیرساخت‌ها را در شرایط وجود تهدید یا بالفعل شدن آن تضمین نمایند (سند راهبردی پدافند شهری کشور، ۱۳۹۸).

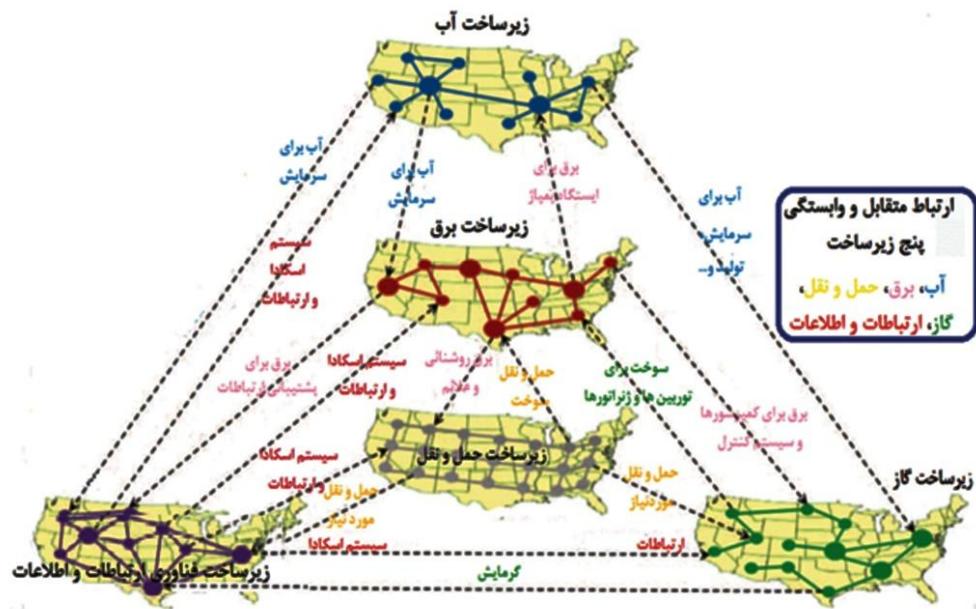
با توجه به اصول مطرح شده لازم است تاثیر عملکرد هر یک از زیرساخت‌ها بر یکدیگر بررسی شوند. به همین منظور تاثیر عملکرد زیرساخت‌ها بر یکدیگر به شرح زیر می‌باشد.

۵-۲- تاثیر عملکرد زیرساخت‌ها بر یکدیگر

همان گونه که قبلاً گفته شد زیرساخت‌ها دارای شبکه‌ای به هم پیوسته و به صورت متقابل وابسته به یکدیگر هستند. وابستگی متقابل عبارت است از ارتباط و وابستگی عملکردها و فرآیندها به یکدیگر که در صورت اختلال در یک سیستم احتمال ایجاد اختلال در مراکز و تاسیسات وابسته به صورت آبشاری وجود دارد (سند راهبردی پدافند شهری کشور، ۱۳۹۸). همچنین رینالدی (۲۰۰۱) اندرکنش میان زیرساخت‌ها را به مثابه یک رابطه دو طرفه میان زیرساخت‌ها و یا یک وابستگی یک طرفه میان زیرساخت‌ها تعریف می‌کند. رابطه دو طرفه بدان معنا است که وضعیت یک زیرساخت سایر زیرساخت‌ها را تحت تأثیر قرار داده و یا با توجه به وضعیت زیرساخت‌های دیگر تحت تأثیر سایر زیرساخت‌ها قرار دارد.

- وابستگی فیزیکی: در این نوع وابستگی خروجی یک سیستم به عنوان ورودی سیستم دیگر مورد استفاده قرار می‌گیرد و بالعکس.

- وابستگی سایبری: در این نوع وابستگی حالت یک



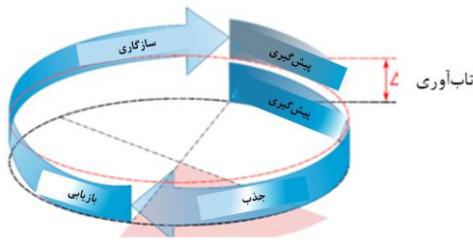
شکل ۱: ارتباط و وابستگی متقابل پنج زیرساخت آب، برق، گاز، حمل و نقل و ارتباطات

مأخذ: سند حفاظت از زیرساخت‌های حیاتی، ۱۳۹۸

۶-۲- فرآیند تابآوری زیرساخت‌های شهری

تقویت می‌شود (خط قرمز). تفاوت بین این دو سطح به عنوان میزان تقویت تابآوری قابل درک است (*Rehak et all. 2018:143-171*).

تابآوری یک سیستم مهم زیرساختی را باید به عنوان یک فرآیند چرخه‌ای شامل پیش‌گیری، جذب، بازیابی و سازگاری درک کرد. شکل ۲ چرخه‌ای را نشان می‌دهد که در آن تابآوری از سطح اصلی آن (خط سیاه) به چرخه جدید



شکل ۲: فرآیند چرخه‌ای تابآوری زیرساخت ها

Mأخذ: *Rehak et all, 2018*

مرحله اول، سیستم قادر است بدون نیاز به استفاده از ظرفیت‌های افزایشی تا مز توانایی عنصر در جذب کامل اثرات رویداد، اثرات یک رویداد مختل کننده را جذب کند (نقشه A). در مرحله دوم، ظرفیت‌های افزایشی موجود در این عنصر به کار گرفته می‌شوند و این عنصر همچنان می‌تواند عملکرد کامل خود را ارائه دهد. در این مرحله، هنوز فرصت برای تشخیص وقایع جانبی و متعاقباً شروع یک پاسخ می‌باشد. پس

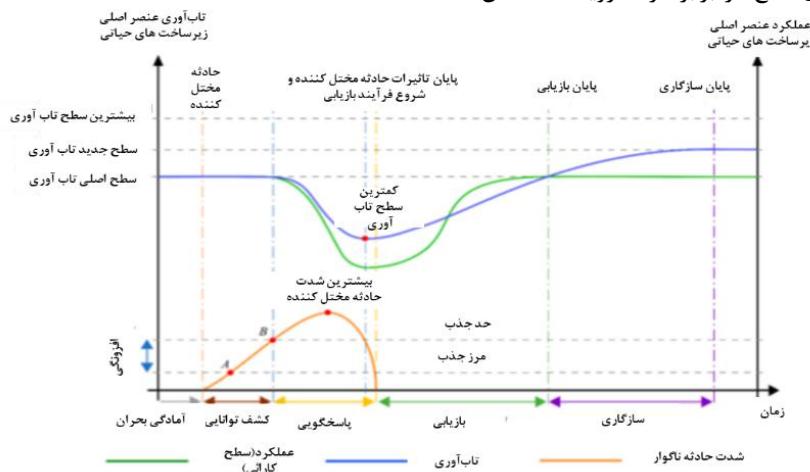
ظرفیت جذب

- تابآوری عناصر بر پویایی عملکرد خدمات ارائه شده توسط یک عنصر در پاسخ به یک رویداد مخرب تأثیر می‌گذارد (شکل ۳). این پویایی بسته به نوع زیرساخت‌ها و رویدادهای مختل کننده و نحوه مدیریت آن می‌تواند متفاوت باشد. به محض اینکه یک عنصر تحت تأثیر یک رویداد مخرب قرار گرفت، ظرفیت جذب عنصر به دو مرحله تقسیم می‌شود. در

بررسی جایگاه شاخص‌های تاب آوری زیرساخت‌های شهری در فرآیند چرخه‌ای تاب آوری و در هم کنش آن‌ها از نظر متخصصان

می‌شود. در صورت وجود چنین قابلیت‌هایی، کاهش عملکرد تدریجی است. با این حال، اگر شدت حوادث بر قابلیت‌ها غلبه کنند، کاهش عملکرد ناگهانی یا حتی فوری خواهد بود (Rehak et all, 2018:7-8).

از خالی شدن ظرفیت‌های افزایشی، این عنصر به نهایت توانایی آن در جذب تأثیرات یک رویداد مخرب رسیده است (نقطه B). آیا پیامدهای منفی این رویداد با افت عملکرد هایی که توسط عنصر انجام می‌شود، آشکار می‌شود؟ ماهیت افت با قابلیت‌های عنصر برای دفاع در برابر اثرات رویداد مشخص

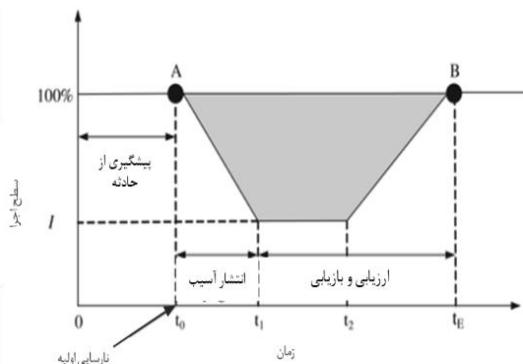


شکل ۳: فرآیند و متغیرهای تعیین کننده تاب آوری زیرساخت‌های شهری در بعد فنی

Rehak et all, 2018: 8

از تخریب اولیه است. این مرحله نشان دهنده ظرفیت جذب سیستم به عنوان توانایی آن در جذب تأثیر خسارت اولیه و به حداقل رساندن پیامدهای آن می‌باشد. حداقل سطح ضربه (I) در شکل ۴ برای اندازه گیری ظرفیت جذب استفاده می‌شود و به عنوان شاخص همبستگی تاب آوری در مرحله دوم در نظر گرفته می‌شود. مرحله سوم ($t_E < t < t_1$) فرآیند بازیابی است که طی آن اطلاعات آسیب سیستم برای ارزیابی جمع آوری می‌شود و منابع برای بازیابی عملکرد سیستم اختصاص می‌یابد. سطح عملکرد جدید ممکن است بهتر یا بدتر از حالت عملکرد اصلی باشد، این مرحله عمدتاً ظرفیت تجدید را نشان می‌دهد، یعنی توانایی سیستم برای تعمیر سریع و کارآمد. زمان و هزینه بازیابی در کنار هم نشان دهنده ظرفیت تجدید است این سه مرحله فرایند پاسخ زیرساخت‌ها به اختلالات را تشکیل می‌دهند (Ouyang et all, 2012: 24).

- عملکرد سه مرحله ای جذب (پاسخ) سطح عملکرد زیرساخت‌ها را می‌توان با شاخص‌های مختلف اندازه گیری کرد؛ مانند مقدار جریان یا خدمات ارائه شده، در دسترس بودن امکانات مهم، تعداد افراد خدمت کرده و میزان فعالیت اقتصادی که با ابعاد مختلف تاب آوری مطابقت دارد. فرایند پاسخ عملکرد در شکل ۴ را می‌توان به سه مرحله مختلف تقسیم کرد مرحله اول ($0 < t < t_0$) مرحله پیشگیری از بروز بلایا از عملکرد عادی تا شروع نارسایی اولیه است این مرحله نشان دهنده ظرفیت مقاومت سیستم به عنوان توانایی آن برای جلوگیری از خطرات احتمالی و کاهش سطح آسیب اولیه در صورت بروز خطر است. دو شاخص «فرکانس خطر» و «سطح آسیب اولیه» در کنار هم مفهوم ظرفیت مقاومت را توصیف می‌کنند و به عنوان شاخص همبستگی تاب آوری در مرحله اول در نظر گرفته می‌شود. مرحله دوم ($t_0 < t < t_1$) فرایند انتشار آسیب پس



شکل ۴: منحنی عملکرد پاسخ یک سیستم زیرساختی پس از یک رویداد مختل کننده

مأخذ: Ouyang et all, 2012: 24

تاب آوری)

تاب آوری عناصر در یک سیستم مهم زیرساختی در دو زمینه حافظت فنی و مدیریت سازمان تعیین می‌شود. از مولفه‌های تاب آوری فنی می‌توان استحکام و بازیافت عناصر را نام برد. تاب آوری سازمانی با سطح فرآیندهای درونی سازمان تعیین می‌شود که هدف اصلی آن ایجاد شرایط بهینه برای سازگاری عناصر مهم زیرساختی با حوادث مخرب است (Lovecek et all, 2010). مولفه‌ها و متغیرهای تاب آوری فنی (استحکام و بازیافت) و تاب آوری سازمانی (سازگاری) به شرح جدول ۲ می‌باشد

جدول ۲- مؤلفه‌ها و متغیرهای تعیین کننده تاب آوری عناصر مهم زیرساختی

متغیرها	مولفه‌ها
- آمادگی بحران (مجموعه‌ای از اقدامات طراحی شده برای بهبود آمادگی یک عنصر مهم زیرساخت برای یک رویداد مخرب) - افزونگی (توانایی جایگزینی سریع عملکرد قسمت مختل شده از عنصر یا افزایش ظرفیت آن) - توانایی تشخیص (احتمال دادن با زمان تشخیص یک رویداد مخرب) - پاسخگویی (احتمال یا زمان پاسخ منجر به حذف دلایل یک رویداد مخرب یا به حداقل رساندن تأثیرات آنها) - مقاومت فیزیکی (مجموعه‌ای از ابزارهای فنی و اقدامات سازمانی که به منظور تقویت مقاومت فیزیکی یک عنصر مهم زیرساختی در برابر حوادث مخرب طراحی شده اند)	استحکام
- منابع مواد (در دسترس بودن نیاز برای تعمیر یا تعویض قطعات آسیب دیده یا تخریب شده از عنصر) - منابع مالی (در دسترس بودن منابع مالی یا ذخایر برای بهبود سریع عنصر) - منابع انسانی (در دسترس بودن نیروی انسانی با سطح صلاحیت لازم) - فرآیندهای بازیابی (فرآیندهای تسهیل بازیابی سریع عملکرد مورد نیاز عنصر)	بازیافت
- سطح مدیریت ریسک - سطح روش ارزیابی ریسک کاربردی - سطح اجرای استانداردهای امنیتی / ایمنی - سطح مشخصات سناریوهای اضطراری که پایه و اساس توسعه برنامه‌های احتمالی را تشکیل می‌دهد	سازگاری

مأخذ: Lovecek et al., 2010

۲-۷- بسط شاخص‌های تاب آوری زیرساخت‌های شهری

تاب آوری زیرساخت‌های بحرانی توسط سه نوع عامل تعیین می‌شود:

- ۱- عوامل تعیین کننده تاب آوری (مؤلفه‌ها و متغیرهای تاب آوری فنی و سازمانی)
- ۲- عوامل محدود کننده تاب آوری (تنظیم قانونی بهره برداری از زیرساخت‌ها یا سطح منابع مالی موجود)
- ۳- عوامل مؤثر بر تاب آوری (تهدیدهای یا ابزارهای تقویت

پژوهش‌های متعدد ارائه و ارزیابی شده است، که در جدول ۳ جهت ارزیابی و سنجش تحقق تاب آوری در حوزه زیرساخت‌های شهری، مولفه‌ها و شاخص‌های گوناگونی در جمع آوری شده‌اند

جدول ۳- مولفه‌ها و شاخص‌های تاب آوری زیرساخت‌های شهری

منبع	مولفه	شاخص‌ها و چارچوب مطالعاتی تاب آوری زیرساخت شهری
فرزاد بهتاش و دیگران (۱۳۹۲)	شريان‌های حياني و مراكز مهم و حساس	برخورداری از آب و گاز و برق، واحد اسکان موقت، بيمارستان، استقرار و مكان‌يابي بناهای عمومي
رمضان زاده و همكاران (۱۳۹۳)	دسترسی پذيری، كيفيت ساختاري	دسترسی به زيرساخت‌های برق، گاز و آب، دسترسی به خدمات ارتباطی و مخابراتی، دسترسی به شريان‌های حمل و نقل، كيفيت جذب و تطبيق‌پذيری ساختاري
شكري فيروزجاه (۱۳۹۶)	كيفيت ساختاري، سرانه مصرف، دسترسی پذيری	دسترسی به زيرساخت‌های شريانی، كيفيت و استحکام زيرساخت‌های شريانی، قدمت و عمر شبکه زيرساختی، سطح و سرانه مصرف شبکه زيرساختی
نامجويان و همكاران (۱۳۹۶)	ظرفیت تحمل سیستم، ظرفیت واکنش و بازيابي سیستم، كيفيت ساختاري سیستم	توان تحمل‌پذيری در برابر شوک‌های داخلی و خارجي زيرساخت‌ها، ظرفیت جذب شوک‌های خارجي، اختصاص تنوع و برنامه‌های پشتيبانی زيرساختی، مقاومت ساختاري شبکه زيرساختی
شيحي و دیگران (۱۳۹۷)	تأسیسات و تجهیزات شهری	كيفيت و استحکام خطوط گاز، آب و برق
مرادي و محمدی درمانی (۱۳۹۷)	تأسیسات و تجهیزات، شبکه حمل و نقل، کاربری پشتيبان، مراكز درمانی	ميزان خطوط لوله، سطح شبکه ارتباطی، تعداد و دسترسی به بيمارستان، وجود انبار غلات و فروشگاه زنجيره‌ای
EMA, (2001)	تأسیسات و تجهیزات شهری، شبکه حمل و نقل	پايداري، ميزان سرانه مصرف، توزيع برابر در سطح شهر، مقدار جريان يا خدمات داده شده، در دسترس بودن امکانات اضطراري، تعداد افرادي که خدمت می‌کنند.
Cutter et al. (2008)	كاربری‌های مهم و حياني، شبکه حمل و نقل	دسترسی به زيرساخت مرتبط با مدیریت بحران، سن و تعداد خانه‌های مسکونی ذخیره، نحوه استقرار زيرساخت‌های تجاري
Ouyang et al., (2012)	ظرفیت استحکام زيرساختی، ظرفیت جذب زيرساختی، ظرفیت بازنگاری زيرساختی	ميزان مقاومت ساختاري زيرساخت‌های شريانی (برق، آب، گاز و مخابرات) در برابر حوادث، ميزان جذب و تحمل تغييرات (افزونگی) در زيرساخت‌های شريانی، مدت زمان سپری شده برای بازگشت به حالت اوليه، ميزان توانيابي و زمان برای بهمود شرايط، ميزان منابع در دسترس (مالی، انسان و مواد)
شريفی و ياماگاتا ^۴ (۲۰۱۵)	جذب پذيری، انعطاف مندي، تنوع، ظرفیت خارجي سیستم	ميزان توامندی برای سپری کردن حالات بحراني، ميزان ارتباط و همبستگی ساختاري شبکه‌اي، ميزان جذب تغييرات و شوک خارجي، تنوع طراحی و عددی، سرعت زمان بازيابي
بنیاد راکفلر ^۵ (۲۰۱۵)	کاهش شکنندگی كالبدی، ارتباطات و حمل و نقل قابل اتكا،	زيرساخت مناسب، کاربری‌های مؤثر، سیستم حمل و نقل متنوع و قابل استطاعت و شبکه تكنولوجی اطلاعات و ارتباطات (ICT) و برنامه‌ریزی همراه با عدم قطعیت،

^۴ Yamagata

^۵ Rockefeller

تنوع در ارائه، بار (ظرفیت) اضافه، مدیریت فعال و نگهداری محیط‌زیست و زیرساخت و برنامه‌ریزی همراه با عدم قطعیت	ادامه حیات خدمات اساسی	
سطح طراحی و الگوی هندسی طراحی، قدمت و کیفیت ساختاری، اتصال و عملکرد متقابل زیرساختی	شبکه زیرساختی، ساختار فیزیکی، همبستگی کارکرده	گرنای ^۶ و همکاران ^(۲۰۱۶)
میزان پوشش جمعیت، سطح اشغال فضایی شبکه، کیفیت طراحی شبکه زیرساختی، قدمت کارکرده شبکه زیرساختی	سرانه مصرف، کیفیت ساختاری	نگ ^۷ و همکاران ^(۲۰۱۸)
توزيع فضایی زیرساخت‌ها، توانایی تحمل آسیب‌ها و شوک‌ها، مدیریت و کنترل و پایش شبکه زیرساختی، زمان بازگشت به شرایط اولیه، زمان ارتقای شرایط بهتر از حالت اولیه	ظرفیت جذب، ظرفیت سازگاری، ظرفیت بازیابی	هوآنگ ^۸ و لینگ ^۹ (۲۰۱۸)

مأخذ: محمدی ده چشمۀ و دیگران، ۳۷۹:۱۳۹۸ و نگارندگان

توجه به اهمیت شاخص‌ها در منابع مختلف و نظر کارشناسان تدوین شده است. از این مدل مفهومی می‌توان جهت ارزیابی تاب‌آوری زیرساخت‌های شهری و ارائه راهکارهایی جهت ارتقا آن استفاده کرد

در شکل ۵ مدل مفهومی تاب‌آوری زیرساخت‌های شهری بر اساس دسته‌بندی تاسیسات و تجهیزات زیربنایی شامل آب، برق، گاز، مخابرات و ارتباطات، شبکه دفع پسماندها، تاسیسات و تجهیزات روبنایی شامل مراکز درمانی، آتش‌نشانی، آموزشی، فضاهای سبز و باز، شبکه راه و غیره و با

^۶ Gernay
^۷ Ng
^۸ Huang
^۹ Ling

بررسی جایگاه شاخص‌های تابآوری زیرساخت‌های شهری در فرآیند چرخه‌ای تابآوری و در هم کنش آن‌ها از نظر متخصصان



شکل ۵- مدل مفهومی تابآوری زیرساخت‌های شهری

در تابآوری شهر در هنگام وقوع حوادث از ۱۱ امتیاز بدنهای و جایگاه هر شاخص را در فرآیند تابآوری زیرساخت‌های شهری مشخص کنند. سپس نتایج آن در نرمافزار *Decision Super* مورد بررسی قرار گرفته و اهمیت شاخص‌ها نسبت به یکدیگر مشخص شد. همچنین با تحلیل نظرات متخصصان جایگاه هر شاخص در فرآیند تابآوری تعیین شد. با توجه به مدل مفهومی (شکل ۵) و هدف این پژوهش، معیارها به شرح زیر تعریف می‌شود:

- ۱- بروخورداری از زیرساخت‌های حیاتی و پشتیبان: این شاخص به معنای بهره مندی و دسترسی به تاسیسات

۳- روش پژوهش

این پژوهش از نوع توسعه‌ای- کاربری و از نظر روش توصیفی- تحلیلی می‌باشد. ابتدا با مطالعات اسنادی به شرح مبانی نظری پرداخته شده است و معیارها و شاخص‌های تابآوری زیرساخت‌های شهری جمع‌آوری شده‌اند. سپس جهت تحلیل داده‌ها و تعیین اهمیت معیارها نسبت به یکدیگر از تکنیک دلفی، روش تحلیل شبکه‌ای (*ANP*) استفاده شده است. بدین منظور پرسشنامه‌ای جهت امتیازدهی به شاخص‌ها و کسب نظرات آن‌ها در اختیار ۹ نفر از متخصصان قرار گرفته‌است، از آن‌ها خواسته شد تا بر اساس اهمیت شاخص‌ها

کند

۱۱- میزان امکان استفاده چند منظوره: طراحی و ساخت اماکن، مراکز و تاسیسات به نحوی که قابلیت استفاده چندگانه در شرایط خاص را داشته باشد. این شاخص علاوه بر استفاده چندگانه می‌تواند موضوعاتی از جمله صرفه اقتصادی را به همراه داشته باشد.

۳-۱ فرآیند تحلیل شبکه‌ای

فرآیند تحلیل شبکه‌ای در پنج مرحله کلی انجام می‌گیرد؛ اما در این مقاله جهت تعیین میزان تاثیرگذاری معیارها در تابآوری شهری از آن استفاده شده است؛ به همین دلیل فرآیند تحلیل در چهار مرحله انجام می‌شود و مرحله پنجم که انتخاب گزینه می‌باشد در این مقاله مطرح نیست.

مراحل انجام فرآیند تحلیل شبکه‌ای از:

۱- تبدیل موضوع به یک ساختار شبکه‌ای: در این

مرحله با توجه به هدف و معیارهای مستخرج روابط

و اثرهای متقابل درون معیارها مشخص می‌شود

۲- تشکیل ماتریس مقایسه‌ای دودویی و تعیین بردارهای اولویت: در این مرحله مقایسه زوجی بین معیارها نسبت به هدف و معیارها نسبت به هم با توجه به وابستگی‌های درونی بر اساس نظرات کارشناسی انجام شد که نتیجه آن دو بردار (W_{21}) با ضریب سازگاری 0.00 و (W_{22}) با ضریب سازگاری 0.03 می‌باشد.

۳- تشکیل سوپرماتریس و تبدیل آن به سوپرماتریس حد: در این مرحله دو ماتریس مقایسه‌ای محاسبه شده در مرحله قبل (W_{21} و W_{22}) در سوپرماتریس ناموزون قرار گرفته‌اند. سپس سوپرماتریس موزون از حاصل ضرب سوپرماتریس ناموزون در ماتریس خوشها محاسبه و استاندارد شده است. پس از آن برای محاسبه ماتریس حد، سوپرماتریس موزون به توان k (یک عدد بزرگ اختیاری) رسانده شد تا زمانی که تمامی عناصر آن همانند شوند.

W_{22} ، ماتریس ناموزون و موزون به دلیل عدم ضرورت و محدودیت ارائه مطالب ذکر نشده است.

زیربنای شامل آب، برق، گاز و مخابرات و کاربری‌های پشتیبان شامل مراکز درمانی و اضطراری، واحد اسکان موقت، آتش نشانی، انبار ذخیره مواد غذایی، فضای باز و غیره می‌باشد.

۲- مدت زمان بازگشت به شرایط اولیه: سرعت بازیابی و مدت زمان طی شده جهت برقراری شرایط عادی می‌باشد.

۳- میزان جذب شوکهای خارجی: این شاخص نشان دهنده میزان توانایی زیرساخت در جذب تهدیدات و خسارات ناشی از آن می‌باشد.

۴- میزان منابع در دسترس: نشان دهنده میزان منابع مالی، فیزیکی و انسانی در دسترس است.

۵- نحوه توزیع فضایی: این شاخص نشان دهنده پراکنش فضایی زیرساخت‌ها می‌باشد؛ که عدالت فضایی و دسترسی عادلانه مردم نسبت به زیرساخت‌ها را فراهم می‌کند.

۶- میزان خدمات رسانی و سرانه مصرف: نشان دهنده میزان جمعیت تحت پوشش هر زیرساخت است.

۷- مقاومت و کیفیت طراحی ساختاری: این شاخص نشان دهنده میزان مقاومت و کیفیت طراحی ساختاری زیرساخت‌ها است و جنس، شکل هندسی، نوع الگوهای هندسی خطوط (به طور مثال الگوهای هندسی شبکه آبرسانی شهر سه نوع شاخه‌ای، حلقوی و مختلط را شامل می‌شود (بهزادفر، ۱۳۹۳)، عمر و قدامت، کیفیت ابینه و نوع سازه را در بر می‌گیرد.

۸- موقعیت مکانی: این شاخص به معنای موقعیت مکانی زیرساخت‌ها با توجه به نزدیکی به عوامل تهدید آمیز همانند گسل، رودخانه، پمپ بنزین و غیره می‌باشد.

۹- میزان ارتباط و وابستگی متقابل: زیرساخت‌ها دارای شبکه‌ای به هم پیوسته و به صورت متقابل وابسته به یکدیگرند.

۱۰- میزان توانایی جایگزینی (افرونگی): پیش‌بینی ظرفیت موازی برای تاسیسات و تجهیزات به شکلی که در صورت آسیب دیدن آن‌ها، امکان استفاده از ظرفیت موازی وجود داشته باشد و فعالیت‌های مجموعه‌ی وقفه ادامه پیدا

۴- یافته‌ها

جدول ۴ ماتریس حد و امتیاز نهایی معیارها نسبت به یکدیگر را نشان می‌دهد. لازم به ذکر است که دو بردار W_{21}

بررسی جایگاه شاخص‌های تاب آوری زیرساخت‌های شهری در فرآیند چرخه‌ای تاب آوری و در هم کنش آن‌ها از نظر متخصصان

جدول ۴- ماتریس حد

معیار												هدف	
۱۱	۱۰	۹	۸	۷	۶	۵	۴	۳	۲	۱			
.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	معیار	هدف
۰/۰۶۸	۰/۰۶۸	۰/۰۶۸	۰/۰۶۸	۰/۰۶۸	۰/۰۶۸	۰/۰۶۸	۰/۰۶۸	۰/۰۶۸	۰/۰۶۸	۰/۰۶۸	۰/۰۶۸		۱
۰/۲۱۷	۰/۲۱۷	۰/۲۱۷	۰/۲۱۷	۰/۲۱۷	۰/۲۱۷	۰/۲۱۷	۰/۲۱۷	۰/۲۱۷	۰/۲۱۷	۰/۲۱۷	۰/۲۱۷		۲
۰/۲۱۳	۰/۲۱۳	۰/۲۱۳	۰/۲۱۳	۰/۲۱۳	۰/۲۱۳	۰/۲۱۳	۰/۲۱۳	۰/۲۱۳	۰/۲۱۳	۰/۲۱۳	۰/۲۱۳		۳
۰/۰۶۰	۰/۰۶۰	۰/۰۶۰	۰/۰۶۰	۰/۰۶۰	۰/۰۶۰	۰/۰۶۰	۰/۰۶۰	۰/۰۶۰	۰/۰۶۰	۰/۰۶۰	۰/۰۶۰		۴
۰/۰۴۴	۰/۰۴۴	۰/۰۴۴	۰/۰۴۴	۰/۰۴۴	۰/۰۴۴	۰/۰۴۴	۰/۰۴۴	۰/۰۴۴	۰/۰۴۴	۰/۰۴۴	۰/۰۴۴		۵
۰/۰۳۳	۰/۰۳۳	۰/۰۳۳	۰/۰۳۳	۰/۰۳۳	۰/۰۳۳	۰/۰۳۳	۰/۰۳۳	۰/۰۳۳	۰/۰۳۳	۰/۰۳۳	۰/۰۳۳		۶
۰/۰۸۴	۰/۰۸۴	۰/۰۸۴	۰/۰۸۴	۰/۰۸۴	۰/۰۸۴	۰/۰۸۴	۰/۰۸۴	۰/۰۸۴	۰/۰۸۴	۰/۰۸۴	۰/۰۸۴		۷
۰/۰۴۳	۰/۰۴۳	۰/۰۴۳	۰/۰۴۳	۰/۰۴۳	۰/۰۴۳	۰/۰۴۳	۰/۰۴۳	۰/۰۴۳	۰/۰۴۳	۰/۰۴۳	۰/۰۴۳		۸
۰/۱۵	۰/۱۵	۰/۱۵	۰/۱۵	۰/۱۵	۰/۱۵	۰/۱۵	۰/۱۵	۰/۱۵	۰/۱۵	۰/۱۵	۰/۱۵		۹
۰/۰۵۴	۰/۰۵۴	۰/۰۵۴	۰/۰۵۴	۰/۰۵۴	۰/۰۵۴	۰/۰۵۴	۰/۰۵۴	۰/۰۵۴	۰/۰۵۴	۰/۰۵۴	۰/۰۵۴		۱۰
۰/۰۲	۰/۰۲	۰/۰۲	۰/۰۲	۰/۰۲	۰/۰۲	۰/۰۲	۰/۰۲	۰/۰۲	۰/۰۲	۰/۰۲	۰/۰۲		۱۱

در اولویت دوم، میزان وابستگی متقابل در اولویت سوم و پس از آن به ترتیب مقاومت و کیفیت طراحی ساختاری، برخورداری از زیرساخت‌های پشتیبان و حیاتی، منابع در دسترس، توانایی جایگزینی، توزیع فضایی زیرساخت‌ها، موقعیت مکانی، میزان خدمات رسانی و سرانه مصرف و امکان استفاده چندمنظوره دارای اهمیت می‌باشند.

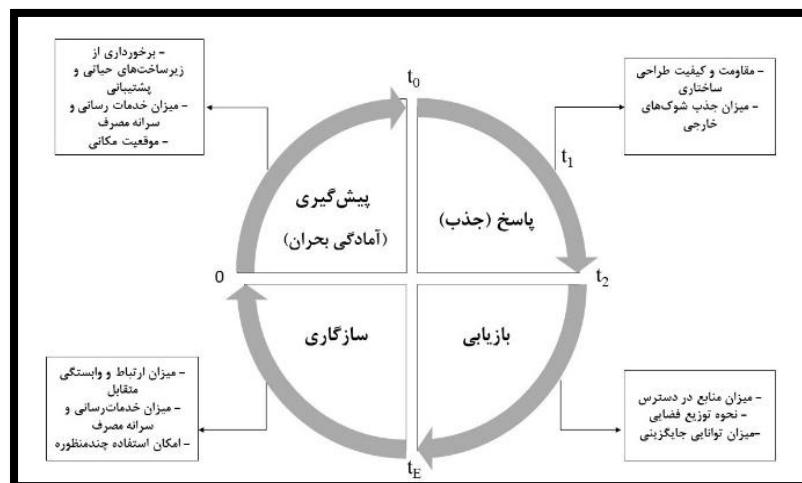
یافته‌های حاصل از تحلیل شبکه‌ای (ANP) و مصاحبه‌های صورت گرفته با کارشناسان در این زمینه در جدول ۵ جمع‌بندی شده‌اند. نتایج حاصل از تحلیل شبکه‌ای در نرم‌افزار Super Design نشان می‌دهد مدت زمان بازگشت به شرایط اولیه در اولویت اول، میزان جذب و پاسخ

جدول ۵- اولویت بندی و تعیین جایگاه شاخص‌ها در فرآیند تاب آوری زیرساخت‌های شهری

سازگاری (تبیق)	مرحله متأثر	ضریب اهمیت			شاخص
		بازیابی	آمادگی بحران	جذب (پاسخ)	
-	۳	۱	۷	۰/۰۶۸	۱- برخورداری از زیرساخت‌های حیاتی و پشتیبان
-	۹	-	-	۰/۲۱۷	۲- مدت زمان بازگشت به شرایط اولیه
-	-	۹	-	۰/۲۱۳	۳- میزان جذب شوک‌های خارجی
-	۶	-	۳	۰/۰۶۰	۴- میزان منابع (مالی، انسانی و فیزیکی) در دسترس
۳	۵	-	۳	۰/۰۴۴	۵- نحوه توزیع فضایی زیرساخت‌ها
۴	۱	-	۴	۰/۰۳۳	۶- میزان خدمات رسانی و سرانه مصرف
۱	-	۶	۲	۰/۰۸۴	۷- مقاومت و کیفیت طراحی زیرساخت‌ها
-	۱	۲	۷	۰/۰۴۳	۸- موقعیت مکانی زیرساخت‌ها
۶	-	-	۳	۰/۱۵	۹- میزان ارتباط و وابستگی زیرساخت‌ها
۳	۶	-	-	۰/۰۵۴	۱۰- میزان توانایی جایگزینی
۶	-	-	۳	۰/۰۲	۱۱- میزان امکان استفاده چندمنظوره

نیز بستگی دارد؛ به طوری که هر چه سطوح در شبکه راه باشد، میزان پاسخ‌دهی نیز بیشتر و فرآیند چرخه‌ای سریع‌تر طی می‌شود. اما درمورد تاسیسات زیربنایی شامل خطوط لوله آب، گاز، برق و مخابرات بالعکس است و هر چه میزان سطح خطوط لوله کمتر باشد، تابآوری شبکه بیشتر می‌شود که این مورد مستلزم توجه در طراحی شبکه است. در ادامه فرآیند هر چه میزان منابع مالی، فیزیکی و انسانی بیشتر، نحوه توزیع فضایی عادلانه‌تر و توانایی جایگزین کردن زیرساختها بالاتر باشد، بازیابی به شرایط اولیه نیز آسان‌تر صورت می‌گیرد. جهت سازگاری با شرایط، کنترل ارتباط و وابستگی متقابل زیرساخت‌ها، وجود فضاهای چند منظوره و میزان خدمات رسانی از شاخص‌های مهم می‌باشند. هر چه میزان سرانه مصرف و خدمات رسانی کمتر باشد، سازگاری با شرایط سریع‌تر و آسان‌تر صورت می‌گیرد.

همچنین مطابق نظرات کارشناسان اغلب شاخص‌ها در مراحل مختلف فرآیند تابآوری موثر می‌باشند (به طور مثال توانایی جایگزینی در دو مرحله بازیابی و سازگاری تاثیرگذار هستند). مطابق شکل ۶، مدت زمان طی شده در این چرخه (مهم‌ترین شاخص) دارای وابستگی درونی با شاخص‌های موثر در مراحل، همانند مقاومت و کیفیت طراحی، ارتباط و وابستگی متقابل، نحوه توزیع فضایی و غیره می‌باشد. برخورداری از زیرساخت‌های حیاتی و پشتیبان، مکان‌یابی صحیح و میزان سرانه مصرف، می‌توانند منجر به پیش‌گیری و تابآوری ذاتی در برابر تهدیدات شوند. همچنین پاسخ‌دهی (میزان جذب) متاثر از مقاومت و کیفیت طراحی ساختاری می‌باشد. این شاخص خود به معیارهای گوناگونی همچون: جنس، شکل هندسی، عمر و قدمت لوله‌ها، نوع الگو هندسی شبکه آبرسانی، برق‌رسانی و گازرسانی، نحوه قرارگیری در کنار یکدیگر و میزان سطح خطوط زیرساخت‌ها



شکل ۶- فرآیند تابآوری زیرساخت‌های شهری و جایگاه شاخص‌ها در آن

تامین انرژی مستقل از شبکه انرژی شهر، دستگاه تولید برق اضطراری و استفاده از انرژی‌های تجدید پذیر می‌تواند صورت گیرد. موارد گفته شده منجر به اصل خودتکایی و حداقل وابستگی به تاسیسات شهری نیز می‌شود؛ که تمامی این اصول منجر به اصل تداوم کارکردهای ضروری می‌شود؛ مثلاً استفاده از اصل جایگزینی در تامین منابع آب و انرژی منجر به تداوم عملکرد مراکز اضطراری و بیمارستان‌ها می‌شود؛ بنابراین با رعایت این اصول می‌توان به زیرساخت‌های تابآور رسید.

۵- نتیجه‌گیری

با استفاده از اصول تابآوری زیرساخت‌های شهری می‌توان راهکارهایی را جهت ارتقا آن ارائه داد. به طور مثال در راستای اصل چندمنظورگی، طراحی ایستگاه‌های مترو و فضاهای باز و عمومی به صورت پناهگاه‌های ایمن و امکان استقرار مراکز درمانی و اضطراری در آن‌ها می‌تواند در جهت ارتقا تابآوری شهری موثر باشد. جهت رعایت اصل جایگزینی، ذخیره آب، مواد غذایی، تهیه امکانات جهت

منابع مختلف، مدت زمان بازگشت به شرایط اولیه با وزن ۰/۲۱۷ دارای بیشترین ضریب اهمیت، پس از آن میزان جذب شوک‌های خارجی با وزن ۰/۲۳۳ و سپس ارتباط و واپستگی درونی زیرساخت‌ها با وزن ۰/۱۵ دارای اهمیت است. پس از آن مقاومت و کیفیت طراحی ساختاری، برخورداری از زیرساخت‌های پشتیبان و حیاتی، منابع در دسترس، توانایی جایگزینی، توزیع فضایی زیرساخت‌ها، موقعیت مکانی، میزان خدمات رسانی و سرانه مصرف و امکان استفاده چندمنظوره دارای اهمیت می‌باشند.

در نظر گرفتن زیرساخت‌های پشتیبان و حیاتی و موقعیت مکانی از شاخص‌هایی می‌باشند؛ که ارتقا آمادگی بحران در برابر وقایع را به دنبال دارند. مقاومت و کیفیت طراحی ساختاری زیرساخت‌ها عامل مهم در فرآیند جذب و میزان منابع در دسترس، نحوه توزیع فضایی زیرساخت‌ها و توانایی جایگزینی در بازیابی بیشترین تاثیر را دارد. به منظور تطبیق و سازگاری نیز، کنترل ارتباط و واپستگی متقابل، برنامه‌ریزی زیرساخت‌های جایگزین و چندمنظوره نیازمند توجه می‌باشد.

تاب‌آوری زیرساخت‌های شهری مفهومی نوین و چندجانبه می‌باشد که در کنار توانمندسازی اولیه به برگشت‌پذیری و تداوم عملکرد و فعالیت توجه دارد. تاب‌آوری از ویژگی‌های ذاتی زیرساخت‌های شهری و طراحی و برنامه‌ریزی زیرساخت‌های شهری به صورت تاب‌آور جهت دستیابی به شهر تاب‌آور از الزامات می‌باشد؛ زیرا در صورت وقوع تهدیدات طبیعی و انسان ساخت، واپستگی متقابل زیرساخت‌ها به یکدیگر منجر به اختلال و شکست آبشاری کل سیستم می‌شود؛ که جهت پاسخ به این اختلالات می‌توان به ایجاد شبکه‌های محلی و کوچک و رعایت اصول آن همان گونه که قبلاً ذکر شد، پرداخت.

با تطبیق دو شکل ۳ و ۴ می‌توان نتیجه گرفت تاب‌آوری زیرساخت‌های شهری دارای فرآیند چرخه‌ای پیش‌گیری، جذب، بازیابی و سازگاری است. پیش‌گیری یا آمادگی بحران ($t < t_0$)، نشان دهنده ظرفیت و مقاومت سیستم جهت تاب‌آوری در برابر حوادث می‌باشد. ظرفیت سیستم به دو شاخص میزان آسیب اولیه و شدت خطر بستگی داشته و با تقویت شاخص‌ها و عوامل تعیین کننده تاب‌آوری می‌توان آن را افزایش داد. مرحله جذب یا پاسخگویی ($t < t_1$) نشان دهنده ظرفیت جذب سیستم می‌باشد. این مرحله را می‌توان شامل دو زیرمرحله دانست. در زیرمرحله ۱ عنصر با توانایی خود سعی در حفظ عملکرد و جذب اثرات منفی حادثه دارد (شروع حادثه تا نقطه A) اما در زیرمرحله ۲ عنصر با استفاده از ظرفیت افزونگی تا حد جذب اثرات منفی حادثه پیش می‌رود (نقطه A تا نقطه B). پس از آن حادثه در عملکرد سیستم اختلال و کمترین سطح تاب‌آوری مشاهده می‌شود ($t_2 < t < t_1$).

با پایان فرآیند جذب و شروع مرحله بازیابی سطح عملکرد و تاب‌آوری سیستم افزایش می‌یابد ($t_1 < t < t_2$). این مرحله نشان دهنده ظرفیت و سطح جدید تاب‌آوری با دو شاخص همبستگی زمان و هزینه می‌باشد. به طوری که هر چه زمان و هزینه بازیابی کمتر باشد، ظرفیت جدید تاب‌آوری بیشتر است. با شروع مرحله سازگاری سطح تاب‌آوری جدید و عملکرد به ثبات رسیده و ظرفیت جدید بالاتر از سطح عملکرد می‌باشد. در واقع می‌توان گفت از شروع مرحله بازیابی تا پایان سازگاری فرآیند تاب‌آوری و سطح عملکرد روند افزایشی کندشونده را دارد. یعنی پس از پاسخ به حادثه مختل کننده زیرساخت‌ها باید به وضعیت عادی قبل از بحران برسند.

مطابق جدول ۵، در بین شاخص‌های ارائه شده در

۶- مراجع

- Al Hashemi, Aida, Mansouri, Sidamir, Barati, Nasser (2016). Urban infrastructure and the need for a change in its definition and planning. *Journal of Bagh-e Nazar*, 13 (43), 5-16.
- Amaratunga, D. Haigh, R. (2011). Post-Disaster Reconstruction of the Built Environment Building for Resilience. Wiley- Blackwell, U.K.
- Alavi, Seyed Mohsen, Massoud, Mohammad, Karimi, Asadullah (2018). Evaluation of Resilience of Urban Water Network Infrastructure to Earthquake (Case Study: Tehran District 2). *Human Geography Research*, 50 (4), 977-991.
- Bahrami, Sirvan, Sorour, Asadiyan, Faride. (2017). Analysis of Resilience Status of Sanandaj Neighborhoods (Case Study: Saratpole, Shalman and Hajiabad Neighborhoods). *Environmental Studies of Haft Fence*, 6(22), 45-62.
- Bakhshishadmehi, Fatemeh. Zarqani, Sayedhadi. Kharazmi, Amir Ali (2016). Analysis of passive defense considerations in urban infrastructure with emphasis on water infrastructure. *Geographical Research Quarterly*, 31 (3), 105-119.
- Behzad Far, Mostafa (2014). *Urban Infrastructure, Tehran Water and Wastewater*. (Third Edition), Tehran: Shahidi Publications.
- Bollinger, L. A. (2011). *Evolving Climate-Resilient Energy Infrastructures*. Delft, Netherlands: TU Delft
- Bruneau, M. Et al. (2003). A Framework to Quantitatively Assess and Enhance the Seismic Resilience of Communities. *Earthquake Spectra*, 19(4), 733-752.
- Cimellaro, G. (2016) .*Urban Resilience for Emergency Response and Recovery: Fundamental Concepts and Applications*, Springer Publication.
- Collier, P., and Venables, a (2016). *Urban Infrastructure for Development*, Oxford Review of Economic Policy, (32), 391– 409.
- Ebrahimi, Amir Hossein. (2017). Evaluation of Resilience of Urban Water Distribution Network and Development of Simultaneous Discrete and Hydraulic Event Simulation Program Based on Resilience Criteria (REWAT) Case Study, Islamshahr Urban Water Distribution Network. Master thesis. Sharif University of Technology. Tehran.
- Farzad Behtash, Mohammad Reza, Kaynejad, Mohammad Ali, Pirbabaei, Mohammad Taghi, Asghari, Ali. (2013). Evaluation and analysis of resilience components of Tabriz metropolis. *Journal of Fine Arts*, 18 (3), 33-42 .
- Haghjuo, Mohammad Reza (2018). Basics of passive defense. Educational booklet, University of Mazandaran.
- Hokstad, Per, Utne, Ingrid B., Vatn, Jørn. (2012). *Risk and Interdependencies in Critical Infrastructures; A Guideline for Analysis*, Springer-Verlag London.
- Klein, R.G.N. Thomalla, F. (2003). Resilience to Natural Hazard: How Useful is this Concept. *Environmental Hazards*.
- Lovecek, T. Ristvej, J. Simak, L .(2010).CriticalInfrastructureProtectionSystemsEffectivenessEvaluation. *J.Homel. Secur. Emerg. Manag.* 7(34).
- Mayunga, Joseph S(2007). Understanding and applying the concept of community disaster resilience: a capital-based approach, A draft working paper prepared for the summer academy for social vulnerability resilience building, Munich, Germany.
- Mohamadi dehcheshme, Mostafa. Alizadeh, Hadi. Abasigojani, Davoud. (2019). Spatial Analysis of Resilience Explanatory Indicators in Arterial Transport Infrastructure (Case Study: Ahwaz Metropolitan Area). *Geographical Planning Research*, 7 (2), 375-391
- Ouyang, Min, Due as-Osorio, Leonardo, Min, Xing (2012). A three stage resilience analysis framework for urban infrastructure systems. *Structure Safety*, (36-37), 23-31.
- Passive Defense Organization of the country under the supervision of Deputy of Urban Affairs (2018). Strategic document of urban defense of the country.
- Passive Defense Organization of the country under the supervision of Deputy Minister of Urban Affairs (2019). Protecting urban infrastructure. Publication of the Center for Engineering and Technical Studies (1).
- Rafieian, Mojtaba, Rezaei, Mohammad Reza, Asgari, Ali, Pahizgar, Akbar, Shayan, Siavash (2010). Conceptual Explanation of Resilience and Its Indexing in Community-Based Disaster Management (CBDM). *Journal of Planning and Space Preparation*, 15 (4), 19-41.
- Ramazanzadeh Lasboi, Mehdi, Asgari, Ali, Badri, Seyed Ali (2014). Infrastructure and Disaster Resilience with Emphasis on Floods in the Study Area: Typical Tourism Areas of Kile Tonekabon Springs and Sardabood Kalardasht. *Journal of Spatial Analysis of Environmental Hazards*, 1 (1), 35-52.
- Rehak, D, Senovsky, P, Slivkova, S (2018).Resilience of Critical Infrastructure Elements and Its Main Factors.
- Rehak, D. Senovsky, P. Hromada, M. (2018). Analysis of Critical Infrastructure Network. In *Modern and Interdisciplinary Problems in Network Science: A Translation Research Perspective*; Chen, Z., Dehmer, M., Emmert-Streib, F., Shi, Y., Eds.; CRC Press: Boca Raton, FL, USApp. 143–171.
- Wang, Jing. Wangda, Zou. Barbarigob, Landolf, Rhode. Lua, Xing. Wang, Jianhui. Lin, Yanling. (2018). Literature Review on Modeling and Simulation of Energy Infrastructures from a Resilience Perspective. *Reliability Engineering and System Safety*.
- Zhou, Hongjian. Jing'ai, Wang. Jinhong, Wan. Huicong, Jia. (2010).Resilience to natural hazards: a geographic perspective, *Natural Hazards*, 59(1), 4-21.